



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ИУРР
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

15 ноября 2019 года

№18 (175)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

Федеральный закон от 04.11.2019 № 358-ФЗ

«О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие ЗК РФ»

Федеральный закон от 12.11.2019 № 367-ФЗ

«О приостановлении действия отдельных положений БК РФ и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году»

Письмо Минфина РФ от 06.11.2019 № 02-05-11/85296

«О направлении разъяснений по порядку применения кодов бюджетной классификации РФ»

Письмо Минфина РФ от 06.11.2019 № 09-07-07/85828

«О предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями»

Письмо Банка России от 06.11.2019 № 19-3-1-4/3087

«О списке субъектов РФ и муниципальных образований»

Информация ФАС РФ

«ФАС разъясняет порядок использования «согласия» на закупках в стройке»

Проект Федерального закона № 828237-7

«О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в РФ»

Проект Федерального закона № 831790-7

«О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О введении в действие ЖК РФ» и статью 56.6 ЗК РФ»

Вступили в силу:

Постановление Правительства РФ от 31.10.2019 № 1393

«О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ»

Постановление Правительства РФ от 30.10.2019 № 1389

«О внесении изменения в Положение о Минкультуры РФ»

Приказ Минфина РФ от 14.10.2019 № 165н

«О внесении изменения в приложение к приказу Минфинансов РФ от 4 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Приложение

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**Федеральный закон от 04.11.2019 № 358-ФЗ
«О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие
ЗК РФ»**

Земельные участки в Крыму, занятые зданиями и сооружениями общероссийских общественных организаций инвалидов, передаются в собственность указанных организаций бесплатно.

В соответствии с Федеральным законом от 18.06.2005 № 60-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и в статью 3 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» земельные участки, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и на которых расположены здания, строения и сооружения, находящиеся на день введения в действие ЗК РФ в собственности общероссийских общественных организаций инвалидов и организаций, единственными учредителями которых являются общероссийские общественные организации инвалидов, предоставляются в собственность указанных организаций бесплатно.

Имущество общественных объединений инвалидов, находящееся в Крыму, передано в собственность Всероссийскому обществу слепых и Всероссийскому обществу глухих в качестве имущественного взноса РФ. При этом земельные участки, на которых расположено указанное имущество, не были переданы в собственность общероссийским общественным организациям инвалидов из-за отсутствия правового механизма такой передачи.

Настоящим Федеральным законом установлено, что земельные участки, расположенные на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя, которые находятся в федеральной собственности и на которых расположены здания, строения и сооружения, переданные в собственность общероссийских общественных организаций инвалидов в качестве имущественного взноса РФ, предоставляются в собственность указанных организаций бесплатно.

*Вступил в силу
15 ноября 2019 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
04 ноября 2019 года*

**Федеральный закон от 12.11.2019 № 367-ФЗ
«О приостановлении действия отдельных положений БК РФ и
установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020
году»**

Приостановлено действие некоторых положений БК РФ и определены направления использования остатков средств федерального бюджета на 1 января 2020 г.

Законом приостанавливается:

- до 1 января 2020 года - действие положений об особом порядке принятия законов (нормативных актов муниципальных образований), приводящих к

изменению доходов бюджетов бюджетной системы РФ (пункт 2 статьи 59, пункт 2 статьи 64 и пункт 2 статьи 174.1 БК РФ);

- с 1 января 2020 года до 1 января 2021 года - действие положений абзацев девятого - одиннадцатого пункта 4 статьи 94 об использовании остатков средств федерального бюджета на осуществление выплат, сокращающих долговые обязательства, и сокращение заимствований, а также пункта 6.1 статьи 132 БК РФ;

- с 1 января 2022 года до 1 января 2023 года - действие пункта 2 статьи 179.4 БК РФ о коэффициенте 0,83, применяемом при установлении базового объема бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда (размер коэффициента в 2020 - 2022 годах составляет 0,36).

Законом также установлены правовые основания использования остатков средств федерального бюджета на 1 января 2020 года, в том числе на реализацию решений Президента РФ и Правительства РФ в сфере нацобороны, нацбезопасности и правоохранительной деятельности; на предоставление дотаций по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ; на реализацию нацпроектов.

*Вступил в силу
12 ноября 2019 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
12 ноября 2019 года*

Письмо Минфина РФ от 06.11.2019 № 02-05-11/85296

«О направлении разъяснений по порядку применения кодов бюджетной классификации РФ»

Минфин РФ разъяснил применение КБК по расходам на предоставление субсидии Фонду защиты прав граждан - участников долевого строительства

Расходы на предоставление субсидии в виде имущественного взноса субъекта РФ в публично-правовую компанию подлежат отражению по виду расходов 824 «Субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям на иные цели», увязанному в целях бюджетного учета с подстатьей 242 «Безвозмездные перечисления финансовым организациям государственного сектора на производство» КОСГУ.

Предоставление субсидии Фонду, созданному в соответствии с нормативным правовым актом субъекта РФ в целях урегулирования обязательств застройщиков, признанных банкротами, подлежит отражению по соответствующему элементу подгруппы вида расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)», увязанному в целях бюджетного учета с соответствующей подстатьей КОСГУ, исходя из экономического содержания операций.

*Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в
соответствии с публикацией в
справочно-правовой системе
«Консультант Плюс»*

Письмо Минфина РФ от 06.11.2019 N 09-07-07/85828

«О предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями»

Минфин РФ разъяснил особенности заключения соглашений о предоставлении субсидий производителям товаров (работ, услуг) в 2019 году и начиная с 2020 года

Постановлениями Правительства РФ от 12.09.2019 N 1187 и N 1188 введены новые требования, предусматривающие установление в нормативных правовых актах, муниципальных правовых актах конкретных и измеримых результатов предоставления субсидий.

Приказами Минфина РФ внесены изменения в типовые формы соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, которые вступят в силу с 1 марта 2020 года и должны применяться при заключении соглашений (дополнительных соглашений) на 2021 год.

Необходимо учитывать, что при заключении соглашений на 2020 год применяются типовые формы соглашений без внесенных изменений.

При этом значения результатов предоставления субсидий и отчет о достижении значений результатов необходимо указывать в приложении к соглашению, согласно приведенным рекомендациям.

*Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в
соответствии с публикацией в
справочно-правовой системе
«Консультант Плюс»*

Письмо Банка России от 06.11.2019 № 19-3-1-4/3087

«О списке субъектов РФ и муниципальных образований»

Разъяснен порядок предоставления обеспеченных кредитов Банка России

Сообщается, что с 01.10.2018 обеспеченные кредиты Банка России предоставляются в соответствии с Указанием Банка России от 22.05.2018 № 4801-У «О форме и условиях рефинансирования кредитных организаций под обеспечение». Указанным документом не предусматривается предоставление кредитов Банка России под залог векселей.

В целях данного Указания действует Список субъектов РФ и муниципальных образований, которые могут являться обязанными лицами по кредитным договорам, права требования по которым принимаются в обеспечение кредитов Банка России, опубликованный на официальном сайте Банка России.

Список, утвержденный Приказом Банка России от 24.02.2015 № ОД-406 «О списке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, которые могут являться обязанными лицами по вексям и правам требования по кредитным договорам, принимаемым в обеспечение кредитов Банка России», применялся для целей Положения Банка России от 12.11.2007 № 312-П «О порядке предоставления Банком России кредитным организациям кредитов, обеспеченных активами или поручительствами», предоставление кредитов в соответствии с которым приостановлено.

*Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе «Консультант Плюс»*

Информация ФАС РФ

«ФАС разъясняет порядок использования «согласия» на закупках в стройке»

Заказчику надлежит требовать от участника в первой части заявки на участие в закупке работ по капремонту исключительно согласие на выполнение работ, предусмотренных проектной документацией

Сообщается, что, согласно п. 1 ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), первая часть заявки на участие в закупке должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ, предусмотренных закупочной документацией. Такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

ФАС РФ обращает внимание, что в соответствии с градостроительным законодательством в рамках подготовки проектной документации по капремонту заказчиком самостоятельно утверждаются отдельные разделы проектной документации, в том числе может быть подготовлена только смета. Таким образом, при проведении капитального ремонта объекта капрестроительства заказчик обязан применять положения п. 8 ч. 1 ст. 33 и п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ. Следовательно, заказчику надлежит требовать от участника в первой части заявки на участие в закупке исключительно согласие.

*Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте
<https://fas.gov.ru>
по состоянию на 11 ноября
2019 года*

**Проект Федерального закона № 828237-7
«О защите и поощрении капиталовложений и развитии
инвестиционной деятельности в РФ»**

**Правительством РФ предложен новый системный подход к правовому
регулированию инвестиционной деятельности и защите капиталовложений**

Законопроектом закрепляются механизмы предоставления государственной (муниципальной) поддержки в целях создания условий для наиболее эффективной реализации инвестиционных проектов.

Законопроект предусматривает возможность реализации инвестиционных проектов в рамках общего инвестиционного режима и проектного инвестиционного режима.

В рамках общего инвестиционного режима обеспечивается соблюдения следующих принципов: обеспечение равного права на получение государственной (муниципальной) поддержки, в том числе, в виде налоговых и таможенных преференций, проведение единой финансовой и кредитной политики, обеспечение соблюдения антимонопольного законодательства.

Устанавливаются особенности вступления в силу нормативных правовых актов, определяющих дополнительные требования, обязанности, вводящие ограничения и (или) запреты на реализацию прав, используемых и (или) приобретаемых в рамках реализации инвестиционных проектов, в частности, законопроект предполагает введение отсрочки вступления в силу таких актов на 3 года.

Проектный инвестиционный режим действует в целях создания условий для реализации новых инвестиционных проектов в одной из сфер российской экономики, с привлечением средств инвестора и (или) организации, реализующей проект.

Проектный инвестиционный режим действует на основании заявительного или декларационного порядка.

В заявительном порядке предложение о реализации нового инвестиционного проекта формируется инвестором или организацией, реализующей проект (частная проектная инициатива). В декларационном порядке предложение о реализации инвестиционного проекта формируется федеральным органом исполнительной власти, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (публичная проектная инициатива).

Законопроектом также регламентируется порядок заключения, исполнения, изменения и прекращения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, вводится институт финансово-инвестиционного аудита в целях создания условий для принятия решений, направленных на привлечение частных инвестиций и минимизацию расходов бюджетов при реализации инвестиционных проектов, устанавливаются правовые гарантии защиты от национализации и реквизиции имущества инвестора.

*Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в
соответствии с публикацией в
справочно-правовой системе
«Консультант Плюс»*

Проект Федерального закона № 831790-7**«О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О введении в действие ЖК РФ» и статью 56.6 ЗК РФ»**

Депутаты предлагают запретить изъятие для госнужд земельного участка под многоквартирным домом до внесения сведений о границах участка в ЕГРН

По мнению авторов законопроекта, отсутствие в ЕГРН сведений о таких земельных участках приводит к ущемлению конституционного права собственника на получение равноценного возмещения при принудительном отчуждении имущества для государственных или муниципальных нужд.

Предусматривается запрет образования земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, по границе (контуру) этого дома в связи с тем, что данное положение существенно уменьшает размер возмещения.

Также определено, что особенности принятия решения об изъятии земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом и иные входящие в состав общего имущества этого дома объекты недвижимого имущества, устанавливаются федеральным законом.

*Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе «Консультант Плюс»*

Обращаем внимание, что вступили в силу:**Постановление Правительства РФ от 31.10.2019 № 1393****«О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ»**

Уточнен порядок подготовки докладов об осуществлении государственного и муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности

При подготовке доклада могут использоваться, наряду с данными соцопросов, данные иных опросов юрлиц и ИП, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля проводятся проверки и контрольные закупки, а также данные, полученные в результате обобщения, анализа и сравнения данных этих опросов со сведениями из единого реестра проверок и размещенные в АИС «Информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг».

Установлено, что в разделе доклада «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля» приводится анализ ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности, устанавливаемых отдельными решениями Правительства РФ для федеральных органов исполнительной власти, решениями высших органов исполнительной власти регионов для органов власти, уполномоченных на осуществление регионального контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, и их значений.

Мониторинг эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля будет осуществляться также на основании названных ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности.

Кроме того, Корпорации МСП предоставлен неограниченный доступ к информации, содержащейся в едином реестре проверок, в отношении плановых и внеплановых проверок и контрольных закупок.

*Вступил в силу
14 ноября 2019 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
06 ноября 2019 года*

***Постановление Правительства РФ от 30.10.2019 № 1389
«О внесении изменения в Положение о Минкультуры РФ»***

Минкультуры РФ будет осуществлять поддержку добровольческих (волонтерских) организаций

Министерство будет исполнять функции по поддержке организаторов добровольческой деятельности, добровольческих организаций, в том числе в их взаимодействии с государственными и муниципальными учреждениями, а также социально ориентированных НКО, государственных и муниципальных учреждений, обеспечивающих оказание организационной, информационной, методической и иной поддержки добровольцам, организаторам добровольческой деятельности и добровольческим организациям.

*Вступил в силу
09 ноября 2019 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
01 ноября 2019 года*

Приказ Минфина РФ от 14.10.2019 № 165н

«О внесении изменения в приложение к приказу Министерства финансов РФ от 4 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Дополнен перечень иностранных товаров, допускаемых к закупкам для государственных и муниципальных нужд на особых условиях

Приказом Минфина РФ от 04.06.2018 № 126н установлены особые условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В приложении к указанному Приказу приводится перечень таких товаров.

С целью предоставления дополнительных преференций отечественным производителям продукции данный перечень изложен в новой редакции, предусматривающей дополнительные позиции. В частности, в перечень включены руды цветных металлов, камень, песок и глина, фанера и ряд других товаров.

*Вступил в силу
12 ноября 2019 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
01 ноября 2019 года*

ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



Муниципальный контроль: от реальной практики к идеальной модели / под ред. Е.С. Шугриной, М.П. Ряшина. М., 2019. - 300 с.

Данная книга посвящена теоретическим и практическим проблемам муниципального контроля, собранным в преддверии обсуждения нового проекта федерального закона о контрольно-надзорной деятельности. Цель книги – проинформировать об интересах органов местного самоуправления, донести до тех, кто будет принимать решения в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности, основные аспекты муниципального контроля, которые должны быть учтены в пакете законопроектов, направленных на наведение порядка в сфере контрольно-надзорной деятельности.



«Муниципальная демократия: от теории к практике» / С.В. Нарутто, Е.С. Шугрина

«Муниципальная демократия: от теории к практике» - это монография, посвященная теоретическим и практическим проблемам формирования в России муниципальной демократии. Рассматривая местное самоуправление не только как публично-властный институт, но и как сообщество самоорганизованных инициативных граждан и исходя из того, что именно на местном уровне непосредственная деятельность населения в осуществлении власти должна быть наиболее востребована, авторы настоящей книги сконцентрировали свое внимание на анализе правового регулирования институтов непосредственной демократии в системе местного самоуправления и проблемах их воплощения на практике.

Более подробная информация о книге может быть получена на сайте издательства <http://www.urlit.ru/Katalog/2547-.html>